

Omgevingswet, digitaal stelsel en vragen daarbij

STUDIEMIDDAG GEODATION

26 mei 2016

Omgevingswet en digitaal stelsel en vragen daarbij

1. Omgevingswet
2. Digitaal Stelsel Omgevingswet
3. Vragen

1. Omgevingswet



Bestaande omgevingswetgeving

Wet natuurbescherming	onteigeningswet	Wet voorkeursrecht gemeenten	Wet inrichting landelijk gebied
Belemmeringenwet Privaatrecht	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht	Gaswet	Wet ammoniak en veehouderij
Crisis- en herstelwet	Wet beheer rijkswaterstaatwerken	Elektriciteitswet 1998	Wet geurhinder en veehouderij
Interimwet stad- en milieubehouding	Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwembaden	Mijnbouwwet	Woningwet
Ontgrondingenwet	Wet ruimtelijke ordening	Monumentenwet 1988	Wetsvoorstel Wet lokaal spoor
Planwet verkeer en vervoer	Waterwet	Spoorwegwet	Wet luchtvaart
	Wet inzake de luchtreiniging	Lokaalspoor- en tramwegenwet	Wet herverdeling wegenbeheer
	Wet milieubeheer	Spoorwegwet 1875	Wrakkenwet
	Wet geluidhinder	Wet bodembescherming	Wegenwet

Sectoraal

Omgevingswet:
Wetten: 26 → 1
Regelingen: 260 → 14

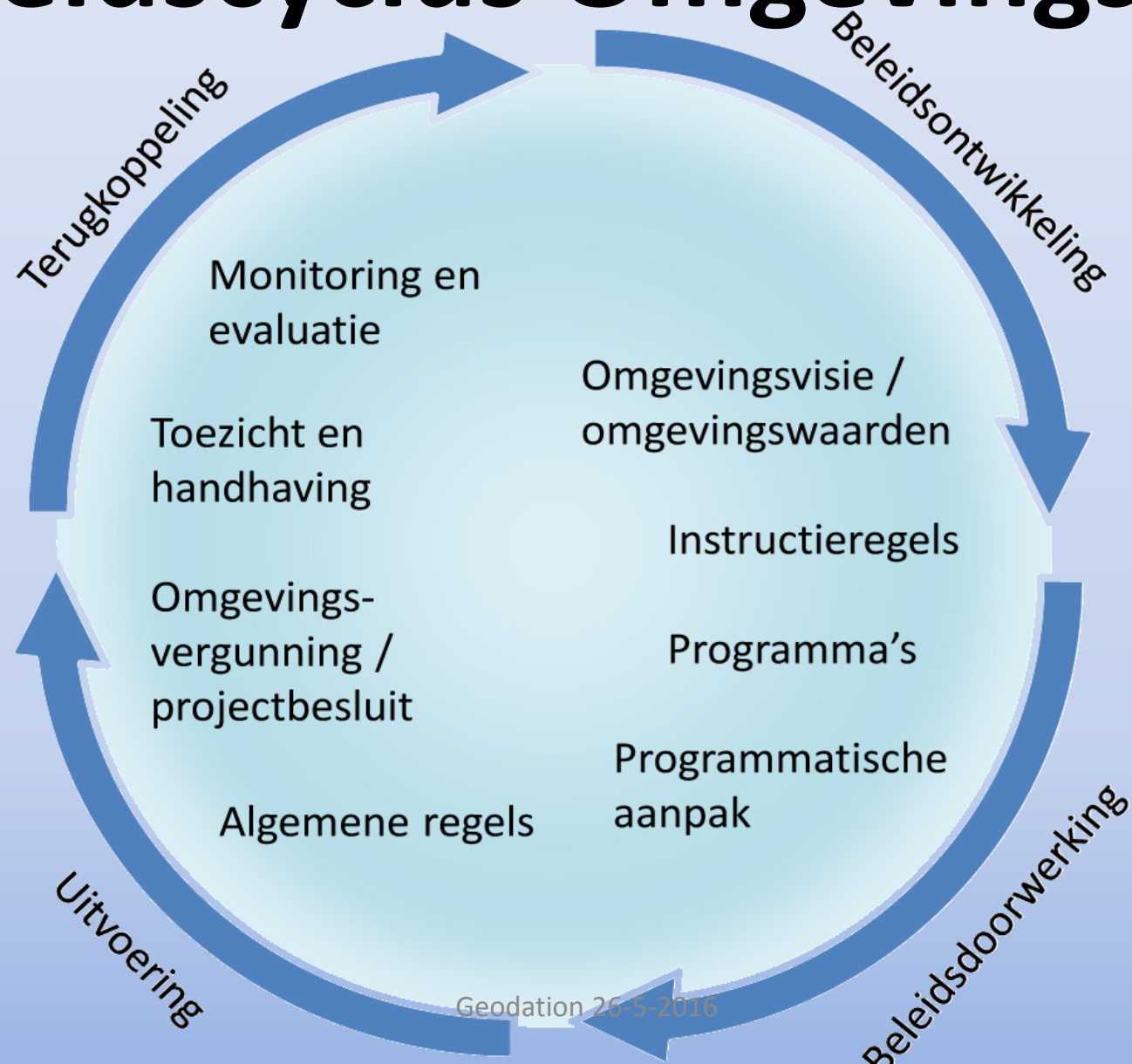
Verbeterdoelen Omgevingswet

- Inzichtelijkheid: minder regels en plannen
 - Integrale aanpak
 - Afwegingsruimte: decentralisatie
verantwoordelijkheid
 - Participatie: verantwoordelijkheid burger en markt
- Integraal**

Omgevingswet

- **‘Van toelatingsplanologie naar ontwikkelingsplanologie i.p.v. : van ‘NEE, TENZIJ’ naar ‘JA, MITS’**
- **Structureel i.p.v. ad hoc**
- **Kortere procedures**

Beleidscyclus Omgevingswet



Omgevingswet: zes kerninstrumenten

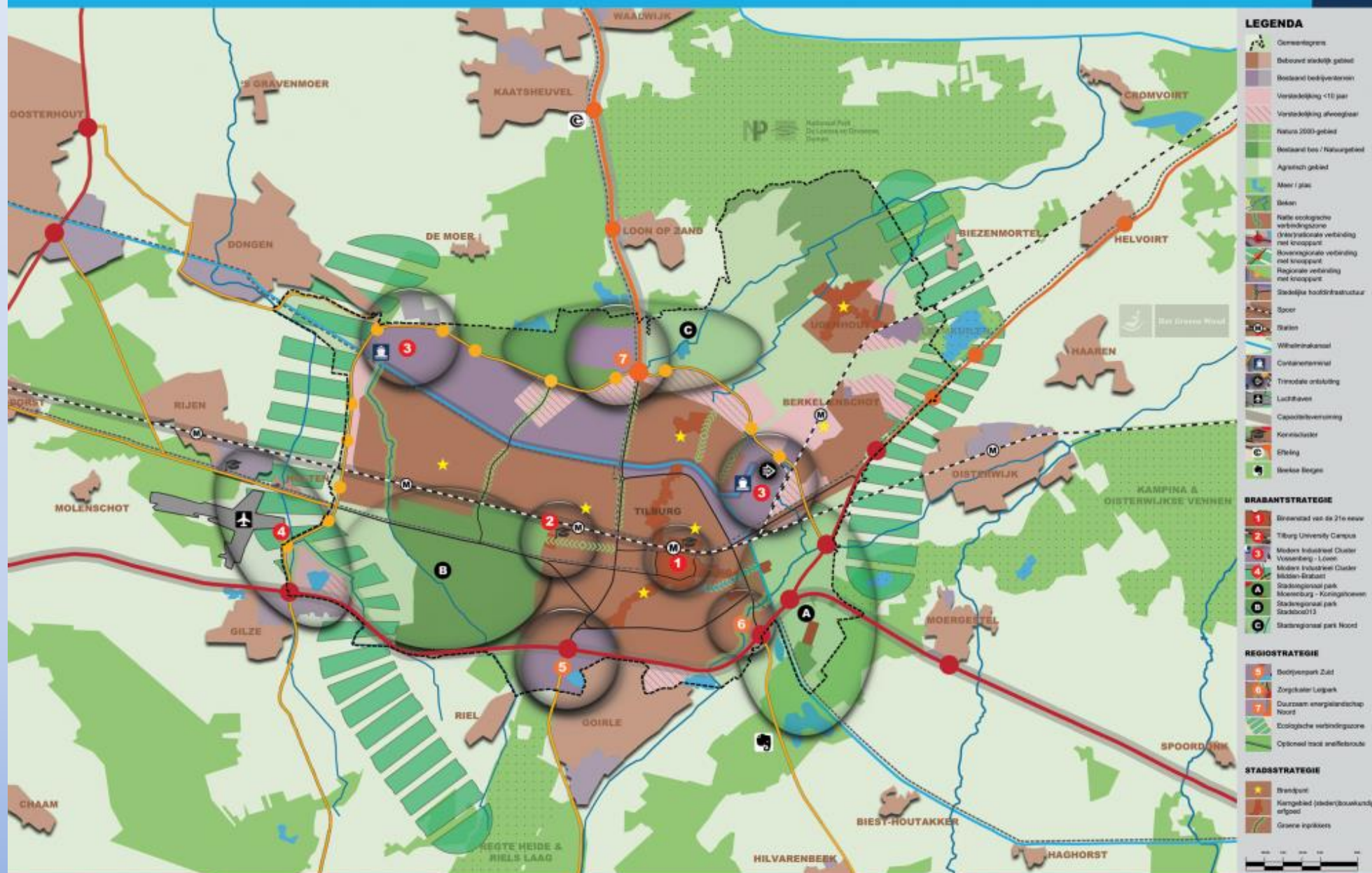
1. Omgevingsvisie
2. Programma
3. Één gebiedsdekkende regeling per decentrale overheid:
 - Gemeenten: Omgevingsplan
 - Waterschappen: Waterschapsverordening
 - Provincies: Omgevingsverordening
4. Algemene rijksregels
5. Omgevingsvergunning
6. Projectbesluit

Instrument 1: Omgevingsvisie

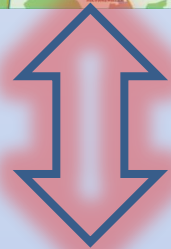
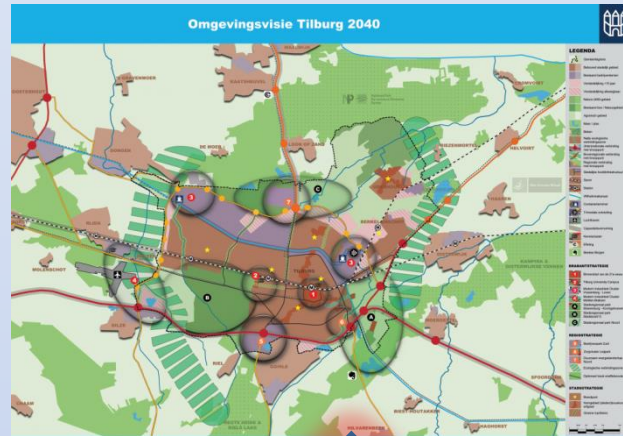
- Samenhangend strategisch plan voor de fysieke leefomgeving
- Integraal
- Politiek beleidsmatig



Omgevingsvisie Tilburg 2040



Omgevingsvisie: belang geo-informatie



soll

δ

ist

Omgevingswaarde

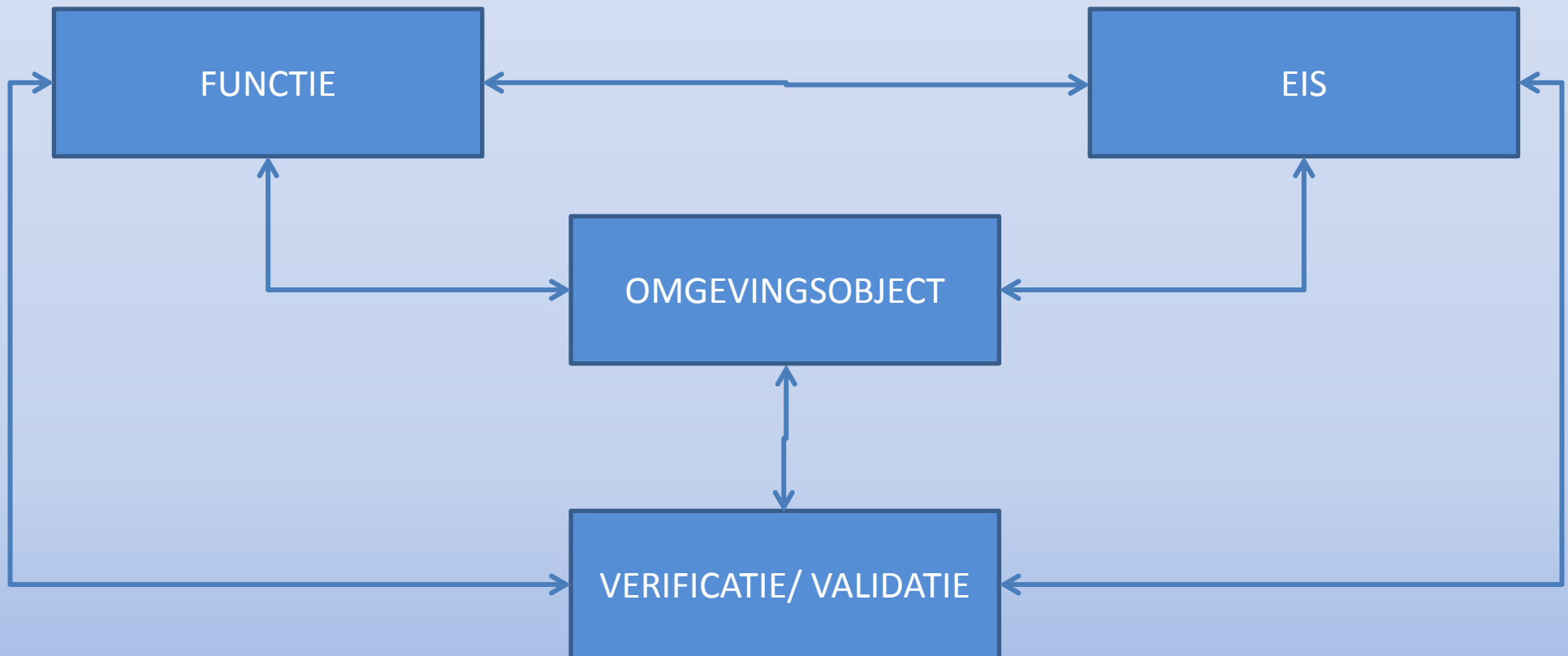
- **Gewenste staat of kwaliteit van de fysieke leefomgeving, bijvoorbeeld:**
 - **Kwaliteit van de buitenlucht**
 - **Toelaatbare belasting door activiteiten**
 - **Toelaatbare concentratie of depositie van stoffen**
- **Uit te drukken objectieve termen, in meetbare of berekenbare eenheden**
- **Bindt uitsluitend het vaststellend bestuursorgaan**
- **Vastlegging in AMvB, Omgevingsverordening of Omgevingsplan**
- **Monitoringsplicht**

Omgevingswaarde: voorbeeld

Referenties voor gebiedstype Groen-stedelijk	
Bodem	Bodemgebruikswaarde I/II; onder verharding of gebouwen: III
Water	oppervlaktewaterkwaliteit streefwaarde, ZGET of MEP (afhankelijk van watertype) Nevenfuncties: drinkwaterwinning, zwemwater, viswater
Geluid	45-50 dB(A)
Geur	Geen hinder; 1-2 geureenheden/m ³ (98 percentiel)
Lucht	15-30 µg/m ³ NO ₂ (Noord-Ned. laagste waarden, Randstad hoogste waarden)
Externe veiligheid	10 ⁻⁷ - 10 ⁻⁸ (plaatsgebonden risico)

Figuur 5: Referenties voor de milieukwaliteiten van het gebiedstype Groen-stedelijk

het lijkt wel systems engineering of asset management!



Omgevingswaarde en geo-info

➔ Juiste objecten volgens de juiste specificaties in de (basis-)registraties

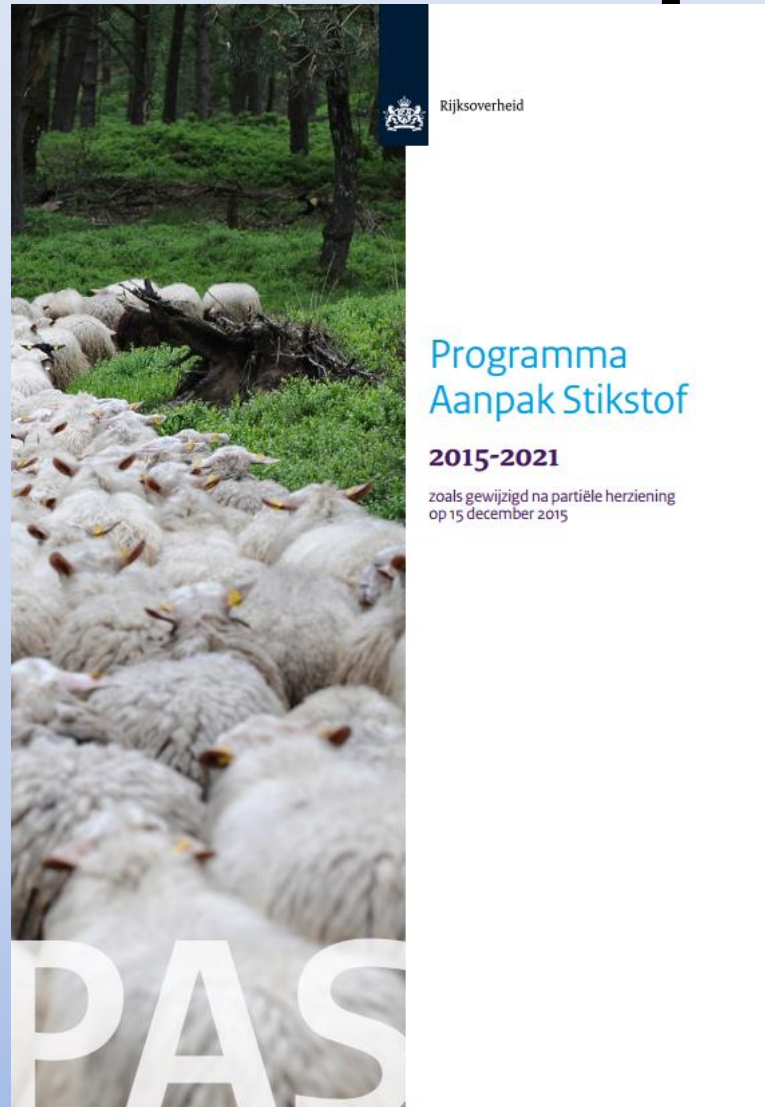
Instructieregels

- **Regels van rijk en provincies voor lagere overheden**
- **Opgenomen in AMvB c.q. Omgevingsverordening**
- **Gericht op realiseren omgevingswaarden**
- **Naast instructieregels: instructies: concrete aanwijzingsbesluiten**
- **Terughoudend gebruik (immers er geldt: 'decentraal tenzij')**

Instrument 2: Programma

- **Pakket van beleidsvoornemens en maatregelen gericht op omgevingswaarden of doelen in de fysieke leefomgeving**
- **Uitvoeringsgericht**
- **Sectoraal of gebiedsgericht**
- **Zelfbindend**
- **Niet verplicht, behalve in geval van**
 - **Europese richtlijn**
 - **(dreigende) overschrijding Omgevingswaarde**

Voorbeeld van een programma



(112 blz.)

Voorbeeld van een maatregel

2. Aanwending dierlijke mest

1. Omschrijving voorgenomen maatregel	a. Er wordt een verplichting ingevoerd om drijfmest emissiearm aan te wenden op graslanden op klei en veen. Onder bepaalde voorwaarden is hierop een uitzondering mogelijk, indien gebruik wordt gemaakt van een alternatieve methode voor de sleepvoettechniek, die 80% minder ammoniakemissie veroorzaakt dan de huidige sleepvoettechniek. b. Er wordt een verplichting ingevoerd om drijfmest op onbeteeld bouwland met een spuitstuk in – sleufjes in – de bodem te brengen.
2. Voorgenomen inwerkingtreding	a. 1 januari 2017 b. 1 januari 2015
3. Maatregel	Wijziging van het Besluit gebruik meststoffen (algemene maatregel van bestuur).
4. Bestuursorgaan	Het Rijk; voordracht voor de algemene maatregel van bestuur door Staatssecretaris van Economische Zaken mede namens de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu.
5. Afdwingbaarheid	Handelen in strijd met de alsdan gewijzigde regels is strafbaar.
6. Verwachte effecten op de ammoniakemissie en de stikstofdepositie	Verwachte reductie ammoniakemissie: 2 kiloton ten opzichte van 1 januari 2014, waarvan 0,5 kton vanaf inwerkingtreding van maatregel a in 2014 en 1,5 kton vanaf inwerkingtreding in 2017. ¹⁰³ Via AERIUS kunnen de gevolgen voor de stikstofdepositie op de voor stikstof gevoelige habitattypen en leefgebieden in Natura 2000-gebieden worden bepaald.

Programma's en geo-info

- Bijvoorbeeld PAS-gebieden: stikstofgevoelige habitattypen

Kaart 1.1
Gebieden opgenomen in het programma



Instrument 3:

Één gebiedsdekkende regeling per decentrale overheid

- **Gemeenten: Omgevingsplan**
- **Waterschappen: Waterschapsverordening**
- **Provincies: Omgevingsverordening**

Omgevingsplan

- **Vastlegging van de algemene regels en vergunningplichten**
- **Gebiedsdekkend**
- **Verbeelding op elektronische wijze**
- **(en meer)**

Omgevingsplan

Integratie omgevingsplan

delen uit de APV
 erfgoedverordening
 beheersverordening
 monumentenverordening
 milieuverordening
 welstandnota
 kapverordening
 ligplaatsenverordening
 Exploitatieplan
 bestemmingsplan



Rho

Regels in Stadskanaal



Omgevingsplan en geo-info

'Met een click op de kaart zien wat kan en wat mag'

Aan de slag met de
Omgevingswet



Plannen worden niet alleen integraal gemaakt...

Maar moeten ook integraal inzichtelijk gemaakt worden

Welke regels zijn
Op deze locatie
voor deze activiteit
van toepassing?

plantopografie?

van IMRO naar IMOR...

Instrument 4: Algemene rijksregels

- generieke basisbescherming voor het gehele land
- niet locatiespecifiek
- Vgl Bouwbesluit 2012, Activiteitenbesluit milieubeheer
- Basis kan zijn: internationale verplichtingen
- Vaststelling bij AMvB

Instrument 5: Omgevingsvergunning

- **Eén vergunningaanvraag voor een initiatief en dat bij één loket**
- **Integratie van:**
 - **Omgevingsvergunning (Wabo)**
 - **Watervergunning (Waterwet)**
 - **Ontgrondingenvergunning (Ow)**
 - **Vergunning voor archeologische rijksmonumenten (Mw)**
 - **Vergunning Wet beheer rijkswaterstaatswerken (Wbr)**
 - **Vergunning/ontheffingen Spoorwegwet**
 - **Wet lokaal spoor**
 - **Mijnbouwwet c.a.**
 - **Wet luchtvaart c.a.**
 - **Vergunningen Natura 2000 en flora en fauna (Wn)**
 - **Overige vergunningen m.b.t. fysieke leefomgeving op basis van lokale verordeningen**

Instrument 6: Projectbesluit

- **Uniforme procedure voor besluitvorming over complexe projecten die voortvloeien uit de verantwoordelijkheid van het rijk of de provincies.**
- **Mogelijkheid om van het omgevingsplan af te wijken**
- **In voorkomende gevallen kan het projectbesluit in de plaats komen van de omgevingsvergunning**



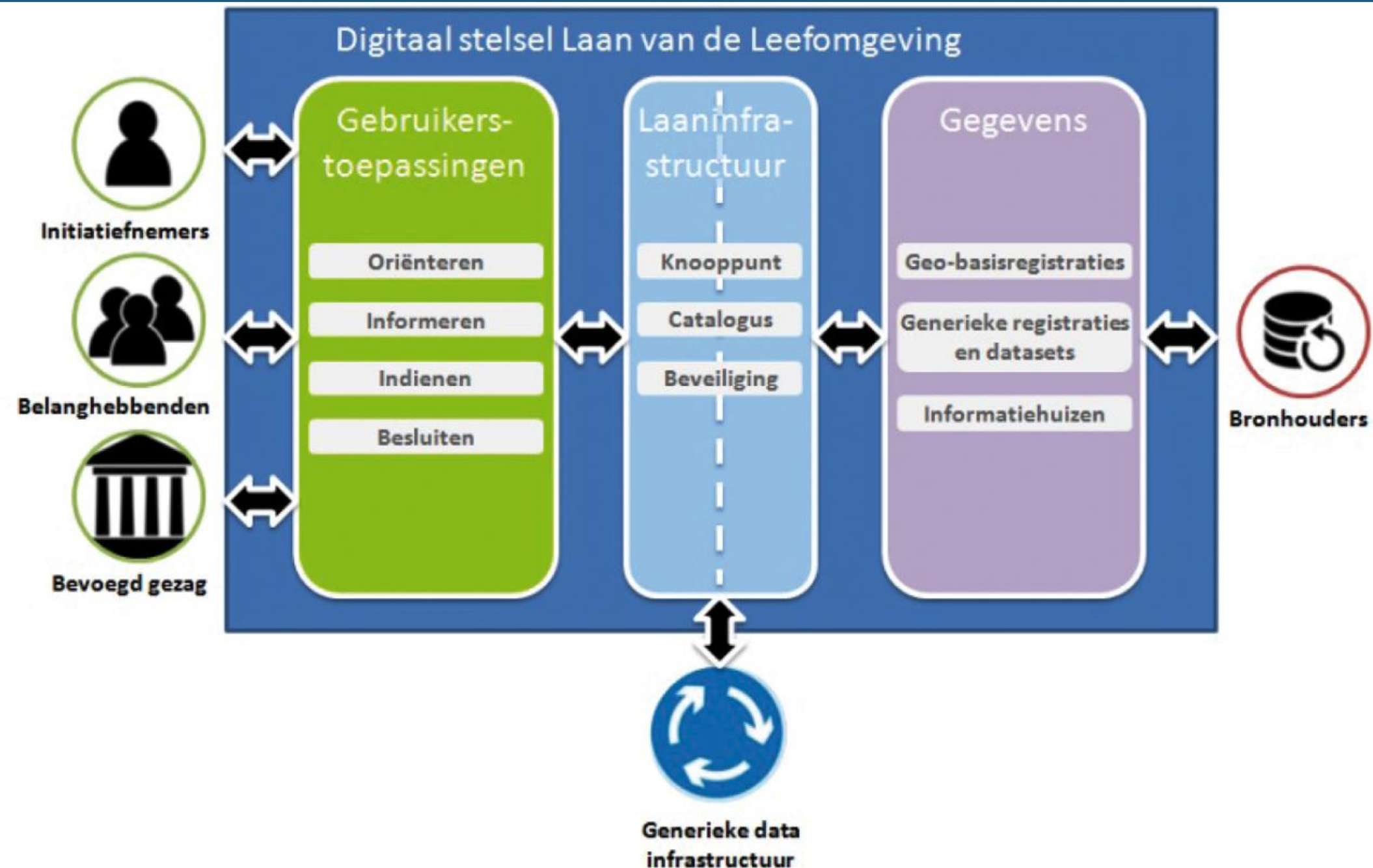
2. Digitaal Stelsel Omgevingswet

Basis: bestuursakkoord 1-7-2015



DSO

- **2018: functionaliteit van nu (OLO, AIM en www.ruimtelijkeplannen.nl), uitgebreid naar de beleidsterreinen van de Omgevingswet.**
 - ➔ **continuïteit dienstverlening**
- **2024:**
 - **Optimale ondersteuning gebruikers met kwaliteitsinformatie**
 - **Integraal inzicht en overzicht voor de gebruikers**
 - **Metafoor: Met één klik op de kaart weet de gebruiker welke regels er binnen een bepaald gebied van kracht zijn en kan daar ook gegevens over de fysieke omgevingskwaliteit raadplegen.**

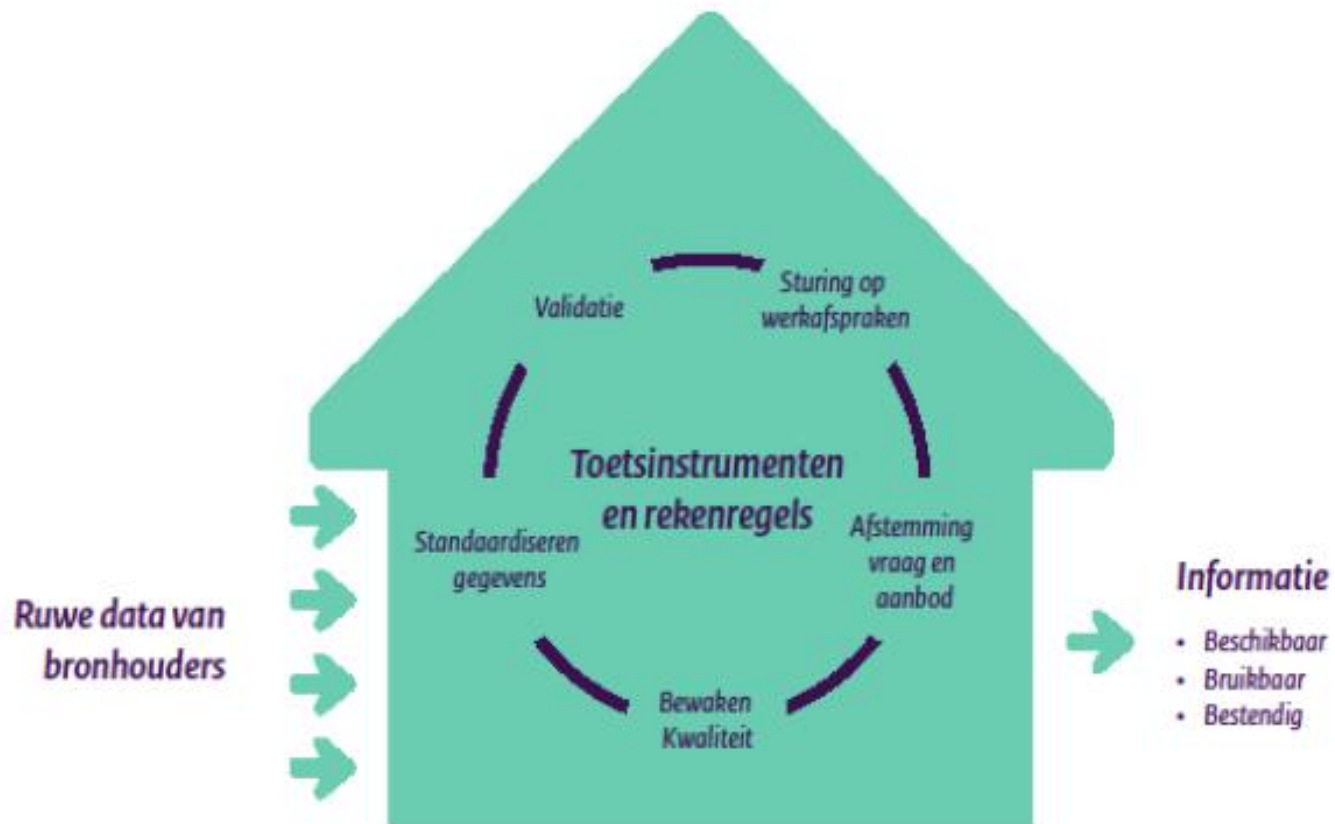


Beoogde informatiehuizen



Informatiehuizen

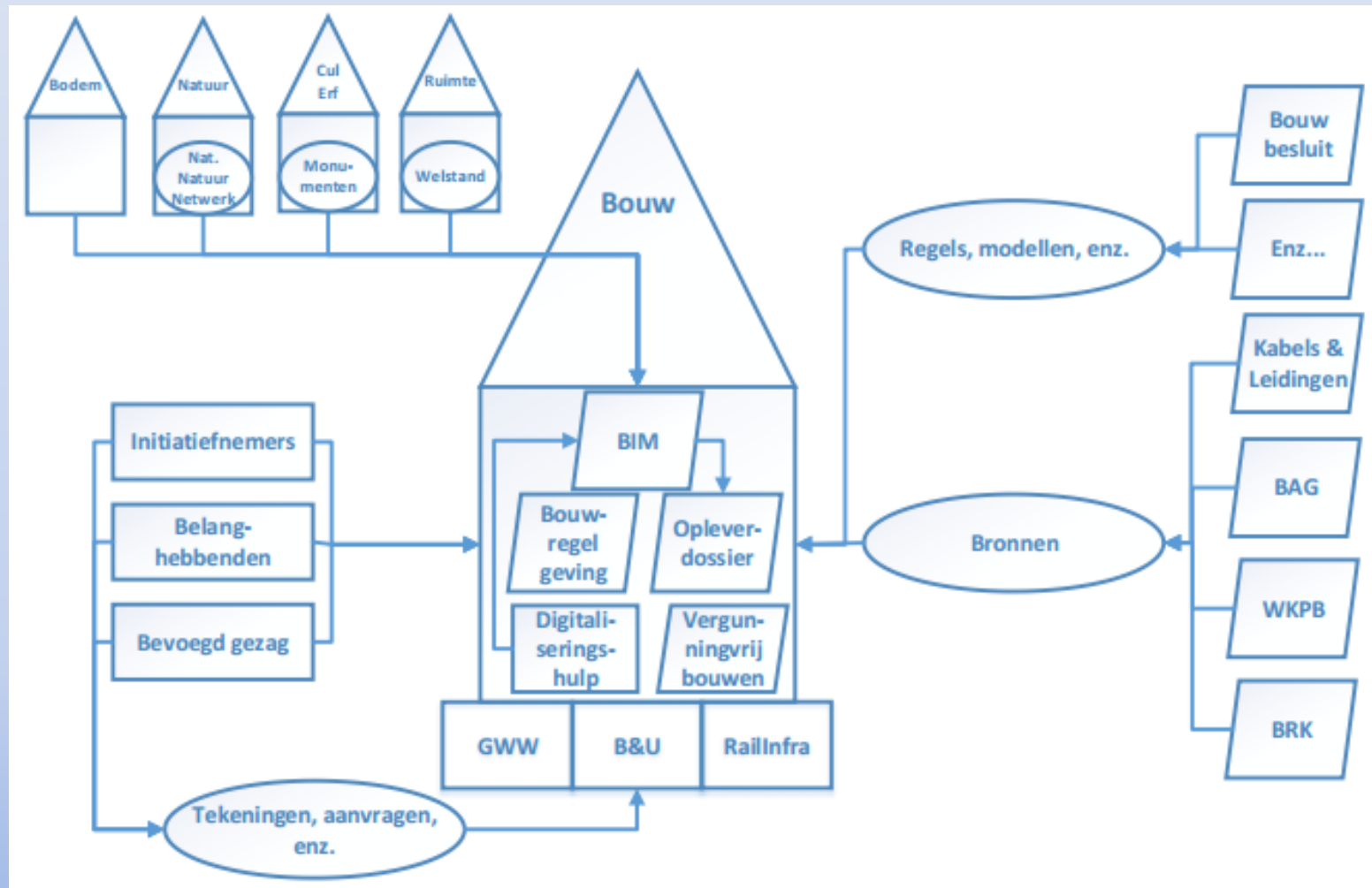
Hoe werkt een informatiehuis?



Informatiehuis Bouw

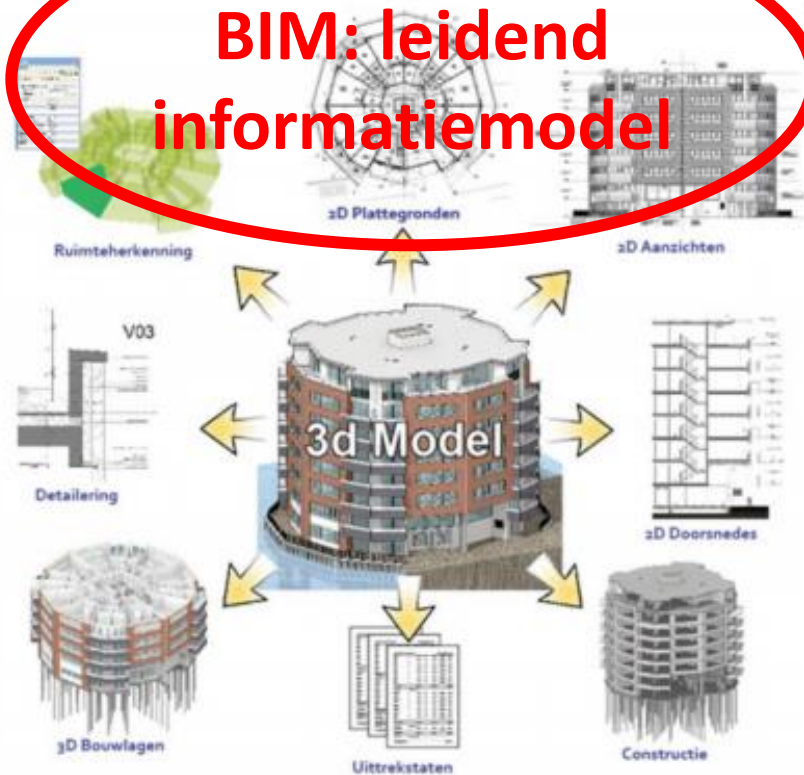
- **Vier informatieproducten:**
 - **Opleverdossier**
 - **Bouwregelgeving**
 - **Vergunningvrije bouwwerken**
 - **Digitaliseringshulp**

Informatiehuis Bouw



Opleverdossier

**BIM: leidend
informatiemodel**



Opleverdossier

Oplevering

- ✓ Uitvoeringstekeningen
- ✓ Berekeningen
- ✓ Beschrijving van het werk
- ✓ Inspecties

3 maanden na oplevering

- ✓ Revisiebescheiden
- ✓ 'As built' tekeningen
- ✓ Berekeningen
- ✓ Beschrijving van het werk

**Bron voor BAG
en BGT**

Overslagstukken waar een dossierplicht
voor geldt



Workshop BIM & gemeenten



en wellicht:



e.a.

3. Vragen



Tien vragen

1. Gaat de Omgevingswet de verkokering echt oplossen?
2. Krijgen we nu echt ontwikkelingsplanologie i.p.v. toelatingsplanologie?
3. Leidt het DSO werkelijk tot geïntegreerde informatie? (Is er niet een geïntegreerd informatiemodel nodig?)
4. Wat betekent OW+DSO voor de basisregistraties, m.n. BGT en BAG?
5. En wat voor overige geo-informatie?
6. Meer algemeen: wat wordt de geo-informatiebehoefte?
7. Wat is de betekenis (c.q. noodzaak!) van 3D-geo? (denk aan: betere info voor de gebruiker, specificatie van regels en berekening van effecten op de omgeving).
8. Hoe inspelen op nieuwe ontwikkelingen? (zoals Smart City en Big Data)?
9. Kan plantopografie nu daadwerkelijk vorm krijgen?
10. Wat wordt de taak van de geo-informant in het nieuwe stelsel?